

# Les Balkans occidentaux vont-ils finir par entrer dans l'UE ?

La perspective européenne pour les Balkans occidentaux est « plus vivante que jamais, crédible et atteignable », a jugé le président du Monténégro à l'issue d'un sommet avec l'UE. Vrai ? Le point en trois questions.

**DÉCODAGE**  
**PHILIPPE REGNIER**

**N**on, nous n'oublions pas les Balkans occidentaux ! Tel pourrait être le message lancé par l'Union européenne, vendredi à Tivat, petite ville de la baie de Kotor, au Monténégro. Les dirigeants européens, chefs d'Etat, de gouvernement et des institutions retrouvaient dans ce petit pays des Balkans occidentaux, pour la deuxième fois en six mois, leurs homologues de la région : outre le pays hôte, l'Albanie, la Serbie, la Macédoine du Nord, la Bosnie-Herzégovine et le Kosovo.

Ce sommet intervient quelques heures après l'annonce majeure, sur le « front », de l'élargissement de l'UE. A savoir, l'ouverture, imminente, des négociations d'adhésion avec un mastodonte, en comparaison avec le sextet balkanique : l'Ukraine. Et puisque leur sort a été « couplé » par les Vingt-Sept, l'avancée engrangée par Kiev (à l'issue incertaine...) entraîne aussi le démarrage des pourparlers avec la Moldavie voisine.

## 1 Pourquoi ce sommet est-il organisé ?

L'organisation de cette rencontre au sommet s'apparente à une opération de « massage » des pays de la région, qui redoutent de faire les frais de l'énergie consacrée au « gros morceau » ukrai-

nien. Et de tomber à nouveau au bas des priorités – alors que leur place future dans l'UE leur a été garantie depuis un sommet tenu à Thessalonique, en Grèce, en... 2003.

Le président du Conseil européen, António Costa, a effectué une tournée cette semaine dans chacun des pays de la région. Pour marteler que l'élargissement de l'UE à ces pays, c'est-à-dire, leur adhésion, un jour, au « club », est « une priorité n° 1 ». L'UE veut éviter de laisser un boulevard dans la région à la Russie ou à la Chine.

La perspective d'adhésion à l'UE des Balkans occidentaux est « une nécessité et un investissement dans la stabilité du continent », ramasse un responsable de l'UE, « un processus basé sur le mérite et des critères clairs, et l'on attend d'eux des actes et pas seulement des paroles. Mais c'est aussi une opportunité et un momentum, que nous et eux devons saisir ».

Le sommet devait permettre de passer en revue les « progrès » (ou reculs) des uns et des autres sur le long chemin de croix censé mener à l'adhésion. Mais « l'élargissement » de l'UE en tant que tel était également à l'agenda, avec « l'éléphant dans la pièce », en arrièrepensées. L'Ukraine, donc.

## 2 Pourquoi est-il organisé au Monténégro ?

L'événement célèbre les 20 ans d'indé-



De gauche à droite : Antonio Costa, Jakov Milatovic et Ursula von der Leyen posent lors du sommet UE-Balkans occidentaux. © AFP.

pendance du pays le moins peuplé des Six, qui a quitté le giron de la fédération de Serbie-et-Monténégro en 2006. Mais le pays a surtout été choisi car il se trouve en pole position par rapport à ses voisins régionaux. « Votre réussite est importante, car elle montre que l'élargissement devient une réalité », a ainsi lancé António Costa à Tivat. Le Monténégro a de bonnes chances de devenir le 28<sup>e</sup> Etat membre de l'UE d'ici (la fin de) 2028 – « 28<sup>e</sup> en '28 », c'est même le slogan de Podgorica.

Le compte à rebours a été officiellement lancé le 13 mai dernier, avec le démarrage de la rédaction d'un projet de traité d'adhésion par un groupe de travail ad hoc du Conseil de l'UE. C'est la première fois qu'un tel travail est lancé... depuis l'adhésion du dernier pays en date à avoir rejoint l'UE : la Croatie,

en... 2013. « Le Monténégro est très proche de la ligne d'arrivée. L'année 2028, c'est réaliste », a assuré Ursula von der Leyen. « Ce sommet montre que la porte (de l'UE, NDLR) est tout à fait ouverte », s'est réjoui, à l'issue de la rencontre, le président monténégrin Milatovic.

## 3 Et les autres ?

Après le Monténégro, l'Albanie est le pays le plus avancé sur le chemin vers l'UE. Tirana vise 2030. Pour les quatre autres, les perspectives européennes, à des degrés divers, sont bien plus sombres (voir carte).

« L'élargissement est basé sur le mérite (la réalisation effective de réformes, NDLR). Mais "basé sur le mérite" ne veut pas dire "lent". Nous devons rendre ce processus plus rapide et plus crédible », a lancé Von der Leyen, la patronne de l'institution qui mène les négociations. « Nous devons accélérer », reconnaît Costa. « Mais il faut aussi simplifier les procédures. »

Dès lors, diverses initiatives sont envisagées pour éviter de perdre le fameux « momentum » évoqué. « Des nouvelles idées pour accélérer et rationaliser le processus », estime Costa. Des idées que les pays candidats voient parfois d'un œil suspect : ils redoutent qu'elles ne deviennent des alternatives à leur adhésion pleine et entière...

A la veille du sommet de Tivat, Paris et Berlin ont proposé pour les Balkans et la Moldavie « un processus d'intégration graduelle renforcé », a indiqué le président français, Emmanuel Macron. « Cela devrait notamment inclure un accès privilégié au marché intérieur sur la base des progrès substantiels réalisés dans les négociations, ainsi que des liens plus étroits avec les institutions européennes, par exemple en accordant progressivement un statut d'observateur », lit-on dans ce *non-paper* franco-allemand. Le mois dernier, le chancelier allemand, Friedrich Merz, a lancé l'idée, pour l'Ukraine, de créer d'ici son adhésion un statut « innovant » de « membre associé » : une participation aux institutions, mais sans droit de vote.

Interrogé sur le calendrier de son adhésion, le toujours très « cash » Edi Rama, Premier ministre albanais, a répondu : « Il y a trois choses que l'on ne peut prévoir : Dieu, le sexe et l'UE ! »

Outre les perspectives d'adhésion déjà évoquées pour l'Ukraine et la Moldavie, la Géorgie est également officiellement candidate, ainsi que la Turquie – des perspectives gelées, pour cause de gouvernement à nouveau prorusse pour la première ; pour dérive autoritaire du régime Erdogan, pour la seconde. Enfin, l'Islande pourrait reprendre des négociations d'adhésion, stoppées par Reykjavik en 2013 : un référendum pour relancer la question est programmé fin août.

### Bosnie-Herzégovine

Les négociations d'adhésion avec la Bosnie-Herzégovine ont été officiellement entamées en mars 2024, mais les progrès sont restreints, lents et aggravés par une grave crise politique intérieure.

### Serbie

La Serbie, le plus grand pays de la région, a déposé sa demande d'adhésion en 2009 et a obtenu le statut de candidat en 2012. Les négociations d'adhésion ont été officiellement entamées deux ans plus tard, mais connaissent désormais un ralentissement : Belgrade est prié de normaliser ses relations avec le Kosovo. Par ailleurs, la Serbie garde des liens amicaux avec la Russie, mais aussi avec la Chine.

### Monténégro

Le pays, qui s'est décollé de la Serbie il y a 20 ans, a obtenu le statut de pays candidat en 2010 et a entamé les négociations d'adhésion en 2012. L'ensemble des 33 chapitres de négociation ont été ouverts et 14 ont été provisoirement clôturés. Le Monténégro espère une adhésion dès 2028.

### Kosovo

L'ex-province serbe autoproclamée indépendante en 2008 est qualifiée de « candidat potentiel » à l'adhésion à l'Union. Cinq Etats membres de l'UE (Chypre, la Grèce, la Roumanie, la Slovaquie et l'Espagne) n'ont pas reconnu cette indépendance.

### Macédoine du Nord

Le pays s'est vu octroyer le statut de pays candidat en 2005, mais n'a pas pu négocier son adhésion avant qu'un différend sur son nom (« Macédoine ») avec la Grèce ne soit réglé, en 2019. Depuis, le processus est paralysé par un autre différend, avec la Bulgarie cette fois, concernant l'identité, la langue et l'histoire.

### Albanie

L'Albanie a déposé sa candidature à l'adhésion à l'Union européenne en 2009 et a obtenu le statut de pays candidat à l'adhésion à l'Union en 2014. L'Albanie est le pays le plus avancé sur le chemin vers l'UE, après le Monténégro. Tirana s'est fixé pour objectif une adhésion en 2030.



200 km